

Género, Bosques y Cambio Climático

Paloma Marcos Morezuelas

División de Género y
Diversidad

NOTA TÉCNICA N°
IDB-TN-2124

Marzo 2021



BID

Banco Interamericano
de Desarrollo

Género, Bosques y Cambio Climático

Paloma Marcos Morezuelas

Banco Interamericano de Desarrollo
División de Género y Diversidad

Marzo 2021

Catalogación en la fuente proporcionada por la
Biblioteca Felipe Herrera del
Banco Interamericano de Desarrollo

Marcos Morezuelas, Paloma.

Género, bosques y cambio climático / Paloma Marcos Morezuelas.

p. cm. — (Nota técnica del BID ; 2124)

Incluye referencias bibliográficas.

1. Women in forestry-Latin America. 2. Women in biodiversity conservation-Latin America. 3. Women and the environment-Latin America. 4. Gender mainstreaming-Latin America. 5. Climatic changes-Latin America. 6. Forest management-Latin America. I. Banco Interamericano de Desarrollo. División de Género y Diversidad. II. Título. III. Serie.

IDB-TN-2124

Códigos JEL: Q23, Q54, J16

Palabras Clave: Género, género y desarrollo, género y empleo, discriminación de género, igualdad de género, brecha de género, cuestión de género, transversalización de género, cambio climático, adaptación al cambio climático, mitigación al cambio climático, bosque y silvicultura, agroforestería, agronegocio

<http://www.iadb.org>

Copyright © 2021 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.





GÉNERO, BOSQUES Y CAMBIO CLIMÁTICO

MARZO 2021

PALOMA MARCOS MOREZUELAS

ÍNDICE

Introducción	3
Cadenas de valor	8
Esquemas de pagos ambientales	15
Leña	23
Biodiversidad	26
Anexo 1. Informe metodológico de ONU-REDD sobre género	30
Anexo 2. Indicadores	32

AGRADECIMIENTOS

A Gloria Visconti y Javier Puig por su paciencia y apoyo para definir el contenido de la publicación, así como por sus comentarios. A Caridad Araujo y Anne-Marie Urban por la revisión final del documento. A Omar Samayoa por la clase magistral sobre pagos ambientales. A Aymé Sosa, Jaime Fernández-Baca, Rubén Pérez Peña y Zoe Bienvenu por sus valiosos comentarios. A Lulo Lab por el diseño gráfico.

INTRODUCCIÓN

La cobertura forestal en América Latina y el Caribe constituye alrededor del 45% de su territorio. El bosque es un medio de generación de ingresos y subsistencia para 85 millones de personas en la región que viven en poblaciones boscosas y, especialmente, para los 8 millones de personas que subsisten con menos de \$1.25 al día¹. Los bosques son, además, reguladores hidrológicos y térmicos, reguladores del clima, protectores y regeneradores del suelo, hábitat de dos tercios de la biodiversidad terrestre y agentes fundamentales en el ciclo de carbono.

Las mujeres siempre han formado parte de la actividad forestal como usuarias de productos forestales y guardianas de conocimientos tradicionales. Sin embargo, el acceso a los recursos y beneficios del bosque y la participación en su gestión es limitada comparada con la de los hombres, a pesar de que los árboles son más importantes para la vida de las mujeres que dependen de ellos para garantizar la seguridad alimentaria de

sus familias, generar ingresos y recolectar combustible para cocinar.^{2,3}

Los bosques juegan un papel importante en la mitigación del cambio climático. Por una parte, tienen la capacidad de reducir el efecto invernadero a través de la absorción del CO₂ de la atmósfera y su almacenamiento en la biomasa y los suelos. Por otra parte, con su degradación y tala se convierten en fuente de emisiones de CO₂, liberando el carbono almacenado. Las emisiones del sector agrícola y forestal suponen casi un cuarto de las emisiones totales antropogénicas mundiales⁴ y un 47% en la región Latinoamericana.⁵

Para hacer frente a esta situación, en diciembre de 2007, Naciones Unidas creó el mecanismo de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los bosques (REDD+) que promueve la disminución de las emisiones de los bosques producidas por su deforestación y degradación. Asimismo, impulsa la gestión

1. FAO. 2018. El estado de los bosques del mundo. Las vías forestales hacia el desarrollo sostenible. Roma.

2. FAO. 2013. Towards food security and improved nutrition: increasing the contribution of forests and trees. Roma.

3. Suderland, T. et al. 2013. Food Security and nutrition. The role of rest. CIFOR.

4. IPCC. 2019. IPCC Special Report on Climate Change, Desertification, Land Degradation, Sustainable Land Management, Food Security, and Greenhouse gas fluxes in Terrestrial Ecosystems.

5. IPCC. 2014. AR5, Climate Change 2014: Synthesis Report.

sostenible de los mismos y la conservación y mejora de las reservas de carbono, como parte fundamental de los esfuerzos para mitigar el cambio climático.

>>> Aunque el principal objetivo de REDD+ es reducir las emisiones de carbono de los bosques, también puede contribuir a mejorar la calidad de vida y el bienestar de sus habitantes, incluyendo a las mujeres.

Las salvaguardas de REDD+, aprobadas durante los Acuerdos de Cancún⁶, instan a “respetar las consideraciones de género” en su implementación. Todo el contexto en el que se enmarca REDD+ reconoce la importancia de incluir a la mujer en la toma de decisiones y la igualdad de género. La Conferencia de las Partes 16 (COP16) de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático dice que “la paridad entre los sexos y la participación efectiva de la mujer y de los pueblos indígenas son importantes para una labor eficaz en todos los aspectos del cambio climático”⁷. De igual modo, el Acuerdo de París⁸ y el Objetivo de Desarrollo Sostenible 5 promueven la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.



Fuente: Cooperativa Selva Viva. Quintana Roo, México.

Sin embargo, existen voces críticas que aseguran que REDD+ margina a las mujeres en el proceso de toma de decisiones durante el diseño de sus programas y proyectos. Diversos estudios muestran^{9, 10} cómo muchos de estos programas REDD+ producen un impacto negativo en la equidad de género dentro de las comunidades al no tener en cuenta las necesidades, conocimientos y particularidades de las mujeres.

La participación de las mujeres en las iniciativas REDD+ es reducida incluso en aquellos casos en los que emplean los bosques tanto o más que los hombres¹¹. Según un estudio del Centro para la Investigación Forestal (CIFOR), realizado en 77 aldeas de 20 iniciativas REDD+ en 6 países, las mujeres han estado menos involucradas que los hombres en las decisiones y procesos relacionados con el diseño de iniciativas REDD+ y cuando se involucran lo hacen de una manera más superficial. Además, no están tan informadas sobre REDD+ o iniciativas similares como lo están los hombres de las mismas comunidades. Tres años después de este estudio, se preguntó a las mujeres de las comunidades cuál era su percepción de bienestar tras la implementación de REDD+¹². Los resultados mostraron que ellas sentían que su bienestar había empeorado debido, principalmente, a que no habían generado ingresos tan fácilmente como ellas esperaban.

La marginalización de las mujeres no es un problema del mecanismo REDD+ que, como se ha visto, cuenta con salvaguardas y se desarrolla en un marco teórico que fomenta la igualdad de género. La dificultad surge en el diseño e implementación de aquellas estrategias y proyectos específicos que no saben identificar las barreras tradicionales a las que se enfrentan las mujeres e incorporar una perspectiva de género.

6. Los Acuerdos de Cancún son el resultado de la 16ª sesión de la Conferencia de las Partes (COP). La COP es el órgano supremo de toma de decisiones de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Todos los Estados que son Partes de la Convención están representados en la COP, que se reúne anualmente para revisar la implementación de la Convención y cualquier otro instrumento legal que adopte la COP y tomar las decisiones necesarias para promover la implementación efectiva de la Convención. La COP 16 tuvo lugar en Cancún, México en 2010. En la COP 17, que tuvo lugar en Durban, Sudáfrica, las Partes acordaron mejorar las salvaguardas de género.
7. Informe de la Conferencia de las Partes sobre su 16º período de sesiones, celebrado en Cancún del 29 de noviembre al 10 de diciembre de 2010. Decisión 1/CP.16 Acuerdos de Cancún: resultado de la labor del Grupo de Trabajo Especial sobre la cooperación a largo plazo en el marco de la Convención.
8. Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático. 2016. Acuerdo de París. Artículos 7 y 11.
9. Larson, A et al. 2015. El papel de la mujer en la aplicación temprana de REDD+: lecciones para acciones futuras. *International Forestry Review*. Vol 17 (1).
10. Larson, A et al. 2018. Lecciones de género para iniciativas climáticas. Un estudio comparativo de los impactos de REDD+ en el bienestar subjetivo. *World Development* 108. Páginas 86–102.
11. Larson, A et al. 2015. El papel de la mujer en la aplicación temprana de REDD+: lecciones para acciones futuras. *International Forestry Review*. Vol 17 (1).
12. Larson, A et al. 2018. Lecciones de género para iniciativas climáticas. Un estudio comparativo de los impactos de REDD+ en el bienestar subjetivo. *World Development* 108. Páginas 86–102.

De acuerdo con un informe del Banco Mundial realizado en México¹³, las barreras para la participación de las mujeres en las actividades de REDD+ y otros programas de manejo de recursos forestales pueden ser estructurales y conductuales:

Las barreras estructurales son generalmente conocidas y están fijadas por instituciones políticas, marcos jurídicos y sistemas económicos. Incluyen: infraestructura limitada que requiere varias horas o días de viaje para acceder a una oficina donde presentar la documentación necesaria para acceder a REDD+; procesos de solicitud complejos y costosos; carencia de una perspectiva de género integral en REDD+; tenencia de la tierra limitada para mujeres; ausencia de representación en foros de toma de decisiones; trampas de pobreza para la mujer y los hogares encabezados por ellas (hogares más pobres, brecha salarial, doble carga de trabajo, uso diferenciado de los recursos naturales, etc.) y desventajas educativas.

Las barreras conductuales están diagnosticadas por la ciencia del comportamiento y se exacerban con las barreras estructurales mencionadas. Incluyen: situaciones de escasez de tiempo al sufrir doble carga de trabajo, escasez de dinero para satisfacer las necesidades básicas y escasez de falta de aspiraciones; normas de género que limitan sus aspiraciones y fijan su identidad social entorno al hogar y los hijos.

Ignorar a las mujeres en REDD+ puede reducir la efectividad de un programa o proyecto al (1) producir un impacto negativo en los modos de vida de las mujeres y sus familias, (2) marginalizar el conocimiento específico y necesario de las mujeres, (3) aumentar la brecha de género en las comunidades y el sector forestal, (4) reforzar desigualdades en el acceso y el control de la tierra y en la participación e influencia en la toma de decisiones y (5) empeorar las relaciones entre hombres y mujeres particularmente cuando los beneficios sociales y económicos no son distribuidos igualmente entre los miembros de la comunidad.¹⁴ Sin embargo, si la perspectiva de género es implementada correctamente puede ser un catalizador de cambio en otros sectores, mejorar la sostenibilidad de los recursos forestales y la gestión de conflictos.

La presente guía pretende facilitar la incorporación de una perspectiva de género en las operaciones de mitigación y adaptación

al cambio climático en bosques, con especial atención a todas aquellas enmarcadas dentro de REDD+. La guía se centra en las dos primeras fases de REDD+, preparación e implementación, que sirven para el diseño de los pagos por resultados que se tendrán que demostrar en la tercera fase (ver Cuadro 1). El Grupo BID promueve la participación y el empoderamiento de las mujeres en el diseño e implementación de las estrategias nacionales de REDD+ en Guatemala, Perú y Guyana (ver Cuadro 2). Además, asegura la integración de planes de acción de género en los diversos proyectos financiados en la Fase 2 de implementación.

La guía aborda 4 temas -cadenas de valor, esquemas de pagos ambientales, leña y biodiversidad- en los que se puede establecer una relación más directa (i) sobre cómo los impactos del cambio climático afectan a las mujeres en el bosque y (ii) sobre cómo las medidas de mitigación y adaptación les impactan en el acceso a recursos y la distribución de beneficios.

13. Banco Mundial. 2018. Cerrando la brecha de género en los programas de manejo de recursos naturales en México. Washington, DC.

14. GGCA. 2016. Gender and Climate Change. Gender and REDD+. Policy brief.

CUADRO 1

Fases de REDD+

REDD+ ES UN MECANISMO QUE SE DESARROLLA EN TRES FASES:



FASE 1 PREPARACIÓN

Diseño de estrategias o planes de acción nacionales que fijan el marco de REDD+ en el país. Se crea el nivel nacional de referencia de emisiones de bosques, el sistema de monitoreo forestal, el sistema de información de salvaguardas y el registro de proyectos, entre otros.



FASE 2 IMPLEMENTACIÓN

Las estrategias, políticas y planes de acción nacionales propuestos en la Fase 1 son implementados y probados. Para ello se podría requerir capacitación adicional, desarrollo de tecnología y actividades de demostración basadas en resultados.



FASE 3 PAGOS POR RESULTADOS

Actividades basadas en resultados demostrados mediante medición, reporte y verificación. Los países pueden certificar la reducción de sus emisiones y venderlas al Fondo de Carbono. Se produce una compensación económica por las reducciones de emisiones que se demuestren haber evitado, impidiendo la deforestación y degradación de los bosques o aumentando la cobertura forestal. Los resultados se miden con respecto a un nivel de referencia establecido en la Fase 1.

Fuente: Conferencia de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC¹⁵)¹⁶

Desde un enfoque de igualdad de género, que reconoce la situación y las necesidades tanto de las mujeres como de los hombres, esta guía (i) identifica como parte del diagnóstico los posibles desafíos y oportunidades para la igualdad de género y destaca riesgos y posibles impactos negativos de las operaciones sobre la equidad de género, (ii) ofrece ejemplos

de programas que han tomado en cuenta las diferencias o riesgos de género y (iii) propone recomendaciones y sugiere medidas y acciones para abordar, prevenir y mitigar los desafíos y poner en práctica las oportunidades. Asimismo, muestra ejemplos de indicadores para el monitoreo y evaluación de las operaciones del sector forestal.

15. United Nations Framework Convention on Climate Change. UNFCCC, según sus siglas en inglés.

16. <https://redd.unfccc.int/fact-sheets/unfccc-negotiations.html>

CUADRO 2

El compromiso de género del BID con REDD+ en Guatemala

En Guatemala, un 40% de las 4,000 personas que han participado en el diseño de la Estrategia Nacional REDD+ son mujeres. Estas son algunas de las actividades realizadas por el BID dentro de esta estrategia que han favorecido la participación y el empoderamiento de las mujeres:

1. Diseño e implementación de la Ruta de Género de REDD+ que incluye acciones estratégicas e indicadores de monitoreo para la incorporación de consideraciones de género en las tres fases de REDD+.

2. Diseño del sistema nacional de monitoreo, reporte y verificación de REDD+ que incorpora (i) monitoreo de todos los indicadores de la Ruta de Género y REDD+, (ii) monitoreo de co-beneficios que incluye indicadores de género, (iii) monitoreo del Mecanismo de Información y Atención a Quejas (MIAQ) con información desagregada por sexo de cada queja y (iv) una aplicación móvil de monitoreo forestal comunitaria que incluye indicadores desagregados por sexo.

3. Diseño de dos proyectos bajo el Programa de Inversión Forestal (FIP) que incluyen metas de género en la implementación de actividades REDD+. Con ellas se quiere asegurar la participación de las mujeres en (1) el acceso a programas nacionales de incentivos forestales y a licencias de aprovechamiento forestal (al menos el 35% del total de beneficiarios tienen que ser mujeres), (2) la asistencia técnica para manejo de bosques con orientación a mercados, empresarialidad y transformación de productos maderables y no maderables (al menos el 50% del total de beneficiarios tienen que ser mujeres) y (3) el acceso a créditos de la banca privada (al menos el 30% del total de beneficiarios tienen que ser mujeres).

4. Apoyo a la Red de Beneficiarios Organizados del Programa de Incentivos Forestales para Poseedores de Pequeñas Extensiones (PINPEP) con la elaboración del reglamento de funcionamiento de su junta directiva fijando que el 30% de sus autoridades sean mujeres

5. Apoyo a cerca de 10 organizaciones forestales comunitarias en metodologías de monitoreo y reporte que incorporan consideraciones de género.

CADENAS DE VALOR

El mayor agente de deforestación de los bosques es su conversión en tierras agrícolas y ganaderas para obtener un mejor rendimiento económico. Por lo tanto, para frenar este tipo de deforestación es indispensable fortalecer actividades forestales sostenibles que generen ingresos adecuados para las poblaciones

locales. La consolidación de las cadenas de valor dentro de los bosques y su integración con el mercado son parte fundamental de esta gestión sostenible.

La participación de hombres y mujeres en cadenas agroforestales es desigual en toda Latinoamérica. Por ejemplo, en la cadena de valor del cacao en Honduras sólo un 26% de las explotaciones están en manos de mujeres productoras¹⁷. Mientras, en Guatemala, existen 168 cooperativas de café que agrupan a 43,216 productores, de los que sólo el 34% son mujeres¹⁸.



>>> Esta desigual presencia se debe a factores como el acceso diferenciado a los recursos del bosque, la limitada tenencia de la tierra de las mujeres, las normas socioculturales existentes o la dificultad para acceder a transporte o trabajar lejos del hogar.

17. González, Víctor. 2016. Cacao en sistemas agroforestales en Honduras. Percepciones de productores y productoras. Fundación Hondureña de Investigación Agrícola y Fundación ETEA.

18. Escobedo, Adriana. 2018. Cadena de Valor de Café de Guatemala. CATIE.

A continuación, se incluyen algunas de las dificultades con las que se encuentran las mujeres para acceder a las cadenas de valor agroforestales:

**Aprovechamiento
diferenciado
del bosque**

El uso de los recursos forestales está diferenciado por género. En general, los hombres controlan la producción y comercialización de madera, mientras que las mujeres aprovechan productos que usualmente son menos rentables, como frutos y nueces, hortalizas, leña y forraje¹⁹.

**Ingresos
diferenciados**

Las cadenas de valor en las que trabajan las mujeres generalmente producen menos ingresos que aquellas en las que trabajan los hombres. Por ejemplo, ellos son mayoría en la cadena maderera que es la que mayores beneficios genera. Incluso cuando trabajan en las mismas cadenas, las mujeres ganan menos, bien porque lo hacen en la parte de la cadena donde los ingresos son menores o porque reciben menos salario a pesar de realizar el mismo trabajo que el hombre²⁰. Por otra parte, las mujeres desempeñan su actividad en los mercados informales, con más frecuencia que los hombres, donde los ingresos son menores. Por último, en la comercialización los hombres tienden a vender volúmenes de producto más grandes que las mujeres, por lo que sus ingresos son más altos.

**Propiedad de la tierra
y acceso a recursos**

La mayoría de las tierras en Latinoamérica pertenecen a los hombres por lo que las mujeres dependen de las prioridades que estos establezcan sobre el uso de los recursos del bosque, limitando su capacidad de generar ingresos.

**Acceso a crédito
limitado**

No existen en el mercado productos de crédito adaptados al tipo de negocio de las mujeres que trabajan en los bosques. A ello se une que no poseen ni propiedades que les sirvan como colaterales para acceder a crédito ni conocimiento del funcionamiento del sector financiero.

**Trabajo no reconocido
en las cadenas de valor**

La división por género del trabajo en las cadenas de valor es poco reconocida dentro del sector forestal, lo que se traduce en un apoyo deficiente por parte de los formuladores de políticas públicas y proveedores de servicios.

**Acceso a transporte
reducido**

Las mujeres tienen acceso más reducido al transporte por lo que su participación en el mercado se limita frecuentemente al área local. El alto coste del transporte público, la dificultad para acceder a vehículos propios por falta de recursos, la inseguridad física que existe para las mujeres en la carretera y, en ocasiones, no saber conducir, son algunas de las causas que limitan a las mujeres en el acceso a mercados fuera de sus comunidades.

19. Beaujon Marin, Amanda y Kuriakose Anne. 2017. Puntos de Partida para Incorporar la Perspectiva de Género en el Diseño y la Ejecución de Proyectos de Gestión Forestal Sostenible. Climate Investment Fund.

20. Carol, J. Pierce Colfer et al. 2016. Gender and Forests. Climate Change, Tenure, Value Chains and Emerging Issues. CIFOR.

Normas socioculturales

Las normas y las costumbres culturales influyen en la división del trabajo en las cadenas de valor y en las actividades domésticas y económicas de los participantes en esas cadenas. Asimismo, existe una superposición de normas legales y tradicionales donde en muchos lugares predominan todavía las segundas. Por ejemplo, en algunas comunidades se piensa que el bosque es un lugar inseguro para las mujeres y que el hombre es el único que debe de trabajar allí.

Acceso a capacitación

Las mujeres tienen dificultades para acceder a capacitaciones técnicas y de negocio por sus limitaciones de tiempo debido a sus obligaciones en el hogar y la percepción negativa que puede generar en sus parejas.

Distancia al lugar de trabajo

Las mujeres participan en las cadenas de valor a la vez que siguen atendiendo sus labores reproductivas en el hogar, por lo tanto, no pueden ausentarse del mismo durante mucho tiempo. Cuando más lejos esté el lugar de recolección o producción, más difícil será para una mujer participar.

La cadena de valor del bosque incluye todas las actividades necesarias para llevar un producto desde su base de producción hasta el consumidor final. Incluye las siguientes fases: plantación, recolección, transporte, procesamiento y transformación, empaquetado, marketing y comercialización.

Como se ha mencionado con anterioridad, los hombres tienden a dominar la cadena de valor maderable que es la que genera mayor negocio y aporta mayores beneficios económicos. En el bosque, ellos trabajan en el corte y la extracción de la madera, mientras que las mujeres se dedican a garantizar la alimentación de los trabajadores sin recibir, generalmente, ningún pago. En el aserradero, son también los hombres los que realizan la mayor parte del trabajo. Si bien, se pueden encontrar algunas mujeres en el área administrativa y de dirección.

Las actividades donde las mujeres están más presentes son en el vivero y en la fabricación de artesanías a partir de productos del bosque. Ambas labores pueden desarrollarse sin tener que realizar grandes desplazamientos desde sus hogares e incluso pueden llevarse a cabo en el hogar. Los viveros pueden estar



Fuente: Cooperativa Selva Viva. Quintana Roo, México.

establecidos en propiedades de cooperativas, tierras comunales o en los propios patios de las casas, al igual que ocurre con las actividades artesanales.

En las cadenas de valor no maderables la participación de hombres y mujeres depende del tipo de producto con el que se esté trabajando. Por ejemplo, en el Ejido Tres Garantías en Chetumal (México), las mujeres de la cooperativa Selva Viva recolectan la hoja y el fruto del ramón (*Brosimum alicastrum*) para realizar té y harinas. Todo el proceso de la cadena de valor lo realizan las mujeres: recolección de las hojas y

frutos, almacenamiento, procesamiento, empaquetado y comercialización.

En la cadena de valor de la castaña de Perú (*Bertholletia excelsa*), los hombres son los que mayoritariamente hacen la recolección, juntado y quiebra de los cocos de castaña, así como el transporte de las barricas cargadas de semillas con cáscara y el almacenamiento. Por su parte, las mujeres son las que principalmente participan en el procesamiento de la castaña, encargándose del pelado con apoyo de pequeñas máquinas manuales. Finalmente, tanto hombres como mujeres participan del proceso de comercialización del producto.



RECOMENDACIONES

Incentivar la participación de las mujeres en la toma de decisiones forestales a través de la fijación de metas o la inclusión de puntos focales de género en los comités de bosques, juntas de agua y otros órganos decisorios en el bosque.

Crear o expandir programas de crédito específicos para mujeres que se adapten a sus necesidades y que incluyan, por ejemplo, tasas de interés reducidas, créditos unidos a esquemas de ahorro y capacitación, plazos de repago más largos o créditos para acceso a programas de equipamiento e infraestructura.

Proveer programas de capacitación

Crear programas de capacitación teniendo en cuenta las necesidades particulares de las mujeres que faciliten su participación: seleccionar lugares donde las mujeres puedan desplazarse fácilmente, proporcionar cuidado de niños y utilizar el lenguaje habitual entre las mujeres.

Crear capacitaciones en aquellas áreas donde las mujeres tengan más dificultades para incorporarse en la cadena de valor como técnicas para la recolección o procesamiento de un determinado producto, negociación, gestión de un negocio, marketing, comercialización, etc.

Crear capacitaciones en áreas de gestión y liderazgo que les permitan participar de manera efectiva en los espacios de toma de decisión.

Crear capacitaciones de género dentro de la comunidad para generar conocimiento de las barreras con las que se enfrentan las mujeres, cómo superarlas y las ventajas que supone que la mujer se incorpore a las cadenas de valor para los hogares y las comunidades. Estas capacitaciones pueden ser incluidas como un módulo dentro de capacitaciones técnicas o de gestión y deben incluir a mujeres y hombres.

Facilitar intercambio de experiencias entre comunidades para aprender de casos de éxito donde la mujer participe en cadenas de valor.



Fomentar las cadenas de valor agroforestales. Estas cadenas son buenas alternativas productivas económicas para las mujeres y generan ingresos a corto plazo además de facilitar la recuperación de los paisajes forestales y disminuir la presión sobre los bosques.

Identificar cadenas de valor forestales que puedan obtener certificaciones de género. Estas certificaciones respaldan proyectos que crean beneficios sociales y económicos para las mujeres que participan en ellos o en los que la propiedad del negocio pertenece a mujeres. W+ standard, Con Manos de Mujer y Women Owned son algunas de estas certificaciones. Estos sellos, por una parte, contribuyen a establecer sistemas productivos basados en la igualdad de género y, por otra, ayudan a los consumidores preocupados con el empoderamiento económico de la mujer a identificar productos que lo promueven durante su fase de fabricación.

Promover negocios diferentes, como el turismo forestal, donde las mujeres pueden estar más involucradas.

Apoyar la organización de mujeres productoras y procesadoras en grupos tales como cooperativas, asociaciones, empresas, etc., para facilitar su acercamiento al mercado al lograr una mejor organización y capacidad de negociación.

Introducir cambios tecnológicos que reduzcan el tiempo de recolección y procesamiento empleado en las diferentes cadenas de valor para aumentar la participación de las mujeres en determinadas actividades de la cadena y maximizar su tiempo cuando están fuera del hogar.

Facilitar el paso del sector informal al formal de los negocios de mujeres que trabajan en las diferentes fases de las cadenas productivas. Por ejemplo, se podrían formar cooperativas de mujeres que apoyen y faciliten su formalización.

Facilitar el cuidado infantil de niños y niñas en las distintas etapas de la cadena para que las mujeres puedan trabajar.



CUADRO 3

Mujeres en la cadena de valor maderera en Chetumal



En el aserradero del Ejido Caboa en Chetumal (México), hace siete años que una mujer ostenta el cargo de secretaria. Desde la incorporación de las mujeres a la directiva del ejido se han ido incorporando importantes cambios que han aumentado la productividad del aserradero y han involucrado a las mujeres en su cadena del valor.

Una de las primeras medidas adoptadas por la secretaria fue la creación de un reglamento que aumentó la productividad y disminuyó los accidentes en el aserradero. El reglamento incluía normas como la prohibición del consumo de bebidas alcohólicas dentro del área de trabajo, el uso de ropa adecuada, el empleo de casco y lentes o la obligación de llegar puntual al trabajo.



El aserradero cuenta con un vivero que es mantenido por las mujeres y que se utiliza para repoblar las zonas del bosque que se talan cada año. Asimismo, se ha creado una carpintería por y para las mujeres del ejido que aprovecha la merma de la madera para crear cajones de apicultura, ya que se ha detectado que existe una gran demanda en el mercado y además no existe hasta el momento ningún cajón de madera certificada.

ESQUEMAS DE PAGOS AMBIENTALES



Fuente: Mancomunidad Chopanch 'orti'. Guatemala

Los esquemas de pago ambientales son un medio para mejorar la gestión forestal a través de pagos realizados a las comunidades y habitantes del bosque por la puesta en marcha de iniciativas que ayuden a la conservación del bosque, la reducción de emisiones por deforestación y degradación de los bosques o el aumento de los niveles de las reservas de carbono.

Estos pagos pueden encontrarse bajo distintas modalidades:

- 1.** Pagos por servicios ambientales (incentivos para que los usuarios de los suelos continúen ofreciendo un servicio ambiental que beneficia a la sociedad y que pueden ser ofrecido por el sector público o privado).
- 2.** Incentivos forestales (como los empleados en Guatemala para promover la siembra de árboles y el manejo de bosques naturales en pequeñas extensiones²¹).

- 3.** Pagos por resultados (como la retribución por la reducción de emisiones generada por la implementación de las acciones REDD+ demostrados mediante medición, reporte y verificación), entre otros.

Los esquemas de pagos por servicios ambientales, al igual que las transferencias condicionadas, asumen que los incentivos directos condicionados son la mejor manera de modificar un comportamiento²². Aunque el diseño de ambos mecanismos es distinto se pueden extraer lecciones aprendidas de las transferencias condicionadas que podrían aplicarse con éxito en los esquemas de pagos ambientales. Por ejemplo, diversos estudios muestran que el uso de transferencias condicionadas mejora el empoderamiento económico y social de las mujeres. Las transferencias mejoran su poder de negociación dentro del hogar y por lo tanto el control sobre aspectos críticos de su vida y de la familia,

21. Gobierno de Guatemala. 2010. Ley de Incentivos Forestales para poseedores de pequeñas extensiones de tierra de vocación forestal o agroforestal. PINPED.

22. Porras, Ina et al. 2018. Ecosystems, poverty alleviation and conditional transfers. International Institute for Environment and Development.

relacionados con la salud y la educación de sus hijos, su propia salud, la decisión sobre trabajar fuera de casa o no, el número de hijos que tienen y los gastos del hogar²³.

Los esquemas de pago forestales son vistos de manera positiva por las mujeres. En un estudio de 66 comunidades con 16 iniciativas REDD+ en Brasil, Camerún, Indonesia, Perú, Tanzania y Vietnam, los grupos focales de mujeres mostraron una visión positiva (73%) de los pagos por servicios ambientales porque les ayudan a tener sus propios ingresos, lo que les permite tomar sus decisiones. La generación de ingresos fue el criterio más importante que las mujeres establecieron para determinar si su bienestar había mejorado durante la implementación de iniciativas REDD+²⁴.

Sin embargo, **las mujeres no están accediendo a los pagos forestales en la misma proporción que los hombres por diversos motivos. Uno de los criterios para acceder a la mayoría de ellos es ser el propietario de la tierra que está produciendo el servicio ecosistémico. Aunque en gran parte de los países de Latinoamérica se desconoce el número real de mujeres propietarias de tierras, se estima entre un 8% en Guatemala y un 30% en Perú²⁵, poniendo en evidencia que las mujeres no van a ser las grandes beneficiarias de los pagos ambientales.** Por ejemplo, en México existen 4.2 millones de ejidatarios y comuneros. Sólo un 19.8% son mujeres que habitualmente han tenido acceso a la tierra a través de cesión de derechos o herencia familiar. Además, en general, sus parcelas son más pequeñas que las que poseen los hombres (2.8 ha. vs 5-10 ha) y tienden a tener un menor potencial de producción²⁶.

Incluso en las ocasiones en las que la tierra está a nombre de ambos cónyuges puede ocurrir que uno de ellos actúe sin la autorización del otro o que los contratos de los pagos por las actividades en el bosque estén firmados sólo por uno de ellos, por lo que sería solamente este cónyuge el que reciba los beneficios.

Otro de los factores que impide a las mujeres recibir beneficios de los esquemas de pago es su reducida participación en su diseño, lo que limita la inclusión de consideraciones de género pudiendo generarles un impacto negativo y afectando a la equidad de género dentro de la comunidad. En una revisión de más de 200 proyectos de pagos por servicios ambientales, se observó que menos del 5% tratan aspectos relacionados con género²⁷. Datos similares se encontraron en la revisión de 16 iniciativas REDD+, donde se detectó que su participación es reducida en todo el proceso, incluso en aquellos casos en los que utilizan los bosques tanto o más que los hombres²⁸.



Fuente: Mancomunidad Chopanch'orti'. Guatemala

23. Alemann, Clara et al. 2016. "¿Aumentan las transferencias monetarias condicionadas la participación de las mujeres en la toma de decisiones?: La evidencia del Programa Bono 10.000 en Honduras." Nota Técnica n. 981. Washington D.C., Estados Unidos: Banco Interamericano de Desarrollo.
24. Larson, A et al. 2018. Lecciones de género para iniciativas climáticas. Un estudio comparativo de los impactos de REDD+ en el bienestar subjetivo. *World Development* 108. Páginas 86-102.
25. Arancha Guereña. 2016. *Desterrados: Tierra, Poder y Desigualdad en América Latina*. Oxfam.
26. Aguilar, L., & Castañeda, I. (2014). *Plan de Acción de Género para REDD+ México, PAgE REDD+*. Oficina Global de Género, Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). México, DF.
27. Ravnborg, H. 2007. *Payments for ecosystem services: Issues and pro-poor opportunities for development assistance*. DIIS Report 2007:6. Copenhagen, Denmark: Danish Institute for International Studies.
28. Larson, A et al. 2015. El papel de la mujer en la aplicación temprana de REDD+: lecciones para acciones futuras. *International Forestry Review*. Vol 17 (1).

Durante el diseño del esquema de pago, es importante examinar si la recepción de un pago es beneficiosa para los participantes, ya que no sólo depende del monto recibido sino también de lo que el participante tiene que hacer para poder acceder al programa.

En este sentido algunas de las actividades que las mujeres realizan en el bosque pueden



quedar prohibidas, como la recolección de leña o de determinadas plantas y semillas. Incluso en ocasiones ellas no reciben el pago y tienen que dejar de recolectar.

>>> La participación de las mujeres en el diseño y gestión de los esquemas de pagos forestales no sólo mejora la igualdad de género dentro de una comunidad, sino que aumenta la efectividad del proyecto.

En un experimento realizado en 31 pueblos cerca de bosques gestionados colectivamente en Indonesia, Perú y Tanzania, se organizaron 55 grupos de 8 personas cada uno a los que se ofreció un pago por servicios ambientales, se comprobó que en aquellos grupos en los que se impuso una cuota de género y al menos el 50% de sus participantes fueron mujeres, se conservaron un mayor número de bosques y se compartieron los pagos de manera más igualitaria²⁹.

RECOMENDACIONES

Facilitar la participación en la toma de decisiones de las mujeres de la comunidad en el diseño de los esquemas de pago durante las tres fases del mecanismo REDD+. De este modo se asegura que sus puntos de vista sobre el uso del bosque son incorporadas en el diseño. Además, las intervenciones diseñadas con personas locales y basadas en sus percepciones de igualdad se adaptarán más fácilmente a las realidades específicas de la zona y por lo tanto tendrán mayor legitimidad.

Promover la participación igualitaria de las mujeres en la gestión de los sistemas de pagos a través de metas de género o medidas afirmativas.

29. Nathan J. Cook et al. 2019. Gender quotas increase the equality and effectiveness of climate policy interventions. Nature Climate Change | 330 VOL 9 | APRIL 2019 | 330-334

Incluir indicadores de género para su monitoreo y evaluación. Las mujeres deben participar en la creación de las líneas base de los proyectos, así como en las acciones de monitoreo y evaluación de estos. Para ello las mujeres deben ser capacitadas.

Evaluar criterios distintos a la propiedad de la tierra para poder acceder a los pagos, en especial aquellos que promuevan la representación de la mujer. Por ejemplo, en Guatemala, el Instituto Nacional de Bosques (INAB) ha ampliado el concepto de beneficiario de sus programas de incentivos forestales PROBOSQUE y PINPEP más allá de la tenencia privada de la tierra. Se ha incluido como beneficiarios a poseedores que pueden ser personas individuales, asociaciones, comunidades o cooperativas comunitarias. De este modo, aquellas mujeres que viven con sus familias en un terreno, pero no tienen título de propiedad, pueden presentar un certificado de posesión emitido por las municipalidades que demuestra que llevan años viviendo en esas tierras y de ese modo acceder a los beneficios de los incentivos forestales.

Crear diferentes modelos de compensación que permitan la distribución de los beneficios económicos a la unidad familiar asociada a la propiedad de la tierra y no sólo al titular que aparece en el registro de la propiedad.

Utilizar sistemas alternativos de pagos. Aprovechar los pagos realizados para promover estrategias de inclusión financiera entre las mujeres. Teniendo en cuenta que las mujeres tienen dificultades para desplazarse y recibir los pagos que les corresponden, se pueden utilizar sistemas alternativos de pagos que aseguran el pago de forma directa y segura a las mujeres como el uso del teléfono móvil³⁰.

Proporcionar capacitación financiera para acceder a servicios financieros asociados a los pagos recibidos de modo que las mujeres puedan invertir, ahorrar y gastar su dinero de forma más productiva.

Evaluar las lecciones aprendidas en programas de pagos ambientales y de transferencia condicionada tradicionales como, por ejemplo, las relacionadas a la periodicidad de los pagos. Los pagos frecuentes ayudan a suavizar el consumo y a planear gastos, mientras que los pagos menos frecuentes y de mayor valor en momentos críticos pueden ser determinantes para realizar inversiones³¹.

Propiedad conjunta. Si el título de propiedad está a nombre del hombre y la mujer, asegurar que ambos estén presentes en la firma del contrato de los pagos ambientales informándoles de las implicaciones y compensaciones económicas que el contrato conlleva.

30. Kristjanson, Patricia et al. 2019. Taking Action on Gender Gaps in Forest Landscapes. Profor.

31. Bastagli, Francesca. 2016. Cash transfers: what does the evidence say? A rigorous review of programme impact and of the role of design and implementation features. London. ODI.

Propiedad comunal. En los casos de propiedad comunal, hay que asegurar que las mujeres también reciben parte de la compensación económica por el uso de las tierras comunales e informar a las mujeres y otros propietarios sobre sus derechos en la propiedad comunal.

Documentación inclusiva. Toda la documentación relacionada con los pagos que requiera la incorporación del nombre de los propietarios de la tierra debe insertar dos líneas, para que haya espacio para incluir el nombre del hombre y la mujer.

CUADRO 4

Híbridos entre pagos por servicios ambientales y transferencias condicionadas



Bolsa Verde es un programa complementario al conocido Bolsa Familia en Brasil. Representa un híbrido de transferencias condicionales y sistemas de pago ambientales³² en el que el 91% de las responsables de recibir el beneficio son mujeres con una edad promedio de 40 años³³.

Bolsa Verde es una combinación de recompensa en efectivo directo e inversiones comunitarias en actividades que generan ingresos, empoderamiento social y desarrollo de capacidades e infraestructuras sociales. El programa combina con éxito múltiples flujos de financiación del sector público y privado para realizar transferencias a nivel de hogar y comunidad para conservar los bosques y mejorar el bienestar de las personas en las reservas de desarrollo sostenible. El programa entrega una transferencia monetaria trimestral a familias en extrema pobreza que habitan en reservas naturales y bosque nacionales y desarrollan actividades de uso sostenible de recursos naturales³⁴.



32. Porras, Ina et al. 2018. Ecosystems, poverty alleviation and conditional transfers. Guidance for practitioners. International Institute for Environment and Development, London.

33. Bueno de Andrade, Roseli. 2018. Experiencias exitosas de políticas agroambientales en Brasil. FAO.

34. Porras, Ina et al. 2018. Ecosystems, poverty alleviation and conditional transfers. Guidance for practitioners. International Institute for Environment and Development, London.

CUADRO 5

Pagos por servicios ambientales en México

En 2008 se establece en México el Programa para la Creación de Mecanismos Locales de Pagos por Servicios Ambientales a través de Fondos Concurrentes de la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR). Los fondos concurrentes reúnen recursos financieros y operativos de CONAFOR y recursos de usuarios de servicios ambientales del sector público y privado para transferirlos a los dueños de la tierra donde se generan dichos servicios, con la finalidad de que

se adopten prácticas de manejo sustentable del territorio que permitan mantener o mejorar su provisión³⁵.

A partir del año 2013, los lineamientos del programa incluían como criterio de selección la participación de las mujeres en la provisión de servicios ambientales. Aquellas cartas de intención que contaran con los siguientes criterios podrían obtener hasta seis puntos (sobre 36)³⁶ :

CRITERIOS DE PRELACIÓN

PUNTAJE

1. Propuestas en las cuales las proveedoras sean mujeres, o la representación sea llevada a cabo por mujeres.

La suma máxima será 3 puntos

En ejidos y comunidades la representación de un(a) integrante del órgano de representación es llevada a cabo por una mujer.

1

En caso de propiedad privada, el dueño o poseedor es mujer.

0.5

2. Propuestas en las cuales exista un fortalecimiento de organización de grupos de mujeres (sólo aplica para ejidos y comunidades).

La suma máxima será 3 puntos

Proveedores(as) de servicios ambientales que hayan conformado un grupo de mujeres legalmente constituidas que hacen uso de la Unidad Agrícola Industrial de la Mujer.

1

Proveedores(as) de servicios ambientales que hacen uso de la Unidad Agrícola Industrial de la Mujer (UAIM).

0.5

Proveedores(as) de servicios ambientales que cuentan con un grupo de mujeres organizadas con documentación comprobatoria.

0.5

35. Perezpeña, Rubén. 2015. Análisis del Programa para la Creación de Mecanismos Locales de PSA a través de Fondos Concurrentes. Centro de Investigación y Aprendizaje del Medio Ambiente. México.

36. Diario Oficial de México. 2013. Lineamiento para Promover Mecanismos Locales de Pago por Servicios Ambientales a Través de Fondos Concurrentes. México.

En 2020 las reglas de operación modificaron estos criterios por los siguientes, pudiendo obtener máximo 5 puntos sobre 96 por la

participación de mujeres en la provisión de servicios ambientales ³⁷:

CRITERIOS DE PRELACIÓN	PUNTAJE
La persona proveedora es mujer o indígena, o bien, la persona moral proveedora integra en su órgano de representación a mujeres o indígenas.	La suma máxima será 5 puntos
En ejidos y comunidades, el órgano de representación integra a una o varias mujeres o indígenas.	1
En caso de propiedad privada, el dueño o poseedor es mujer o indígena.	0.5



37. Diario Oficial de México. 2020. Reglas de Operación del Programa Apoyos para el Desarrollo Forestal Sustentable 2020. México.

LEÑA



La mitad de la leña recolectada en el mundo se utiliza como combustible, lo que supone un 9% de la energía primaria³⁸. En la región, gran parte de la población depende de este combustible para cocinar alimentos y calentar los hogares, especialmente en las zonas rurales y entre los sectores más pobres de la sociedad. La ausencia y la dificultad de acceso a servicios energéticos modernos obligan al uso de la leña para satisfacer las necesidades de esta población.

La contribución al cambio climático por el uso de esta leña es evidente. Por una parte, su recolección no sostenible (un 34% de la leña recolectada no es sostenible) contribuye a la degradación de los bosques y a la deforestación. Por otra, el uso de fuegos abiertos y cocinas ineficientes supone hasta el 58% de las emisiones globales de carbono negro, el segundo mayor contribuyente al cambio climático después del dióxido de carbono³⁹.

Para reducir el empleo de leña, los proyectos forestales promueven el uso de tecnología y equipamiento más eficiente energéticamente, el acceso a fuentes de energía alternativas como energía solar, electricidad o gas y el abastecimiento de leña a la población con una producción sostenible. Estos proyectos tienen un componente de género importante, ya que son las mujeres las que cocinan con leña y en muchos casos las encargadas de la recolección junto a los niños y niñas del hogar.



38. Bailis, Robert. 2015. The carbon footprint of traditional woodfuels. *Nature Climate Change*.
 39. Clean Cooking Alliance. 2019. *Climate, Environment, and Clean Cooking*.

Millones de mujeres, niñas y niños están expuestas al humo dañino que se emite durante la cocción de alimentos. Cocinar con leña y tecnologías ineficientes produce elevados niveles de contaminación de aire en el interior del hogar al liberar elementos nocivos para la salud como pequeñas partículas de hollín. En el año 2016, alrededor de 83 mil muertes prematuras fueron atribuibles a la contaminación del aire debido al uso de combustibles sucios en la vivienda en Latinoamérica, de acuerdo con la Organización Mundial de la Salud⁴⁰.

La recolección de la leña es realizada por la familia, principalmente mujeres, niños y niñas a la que dedican un importante número de horas, limitando el tiempo disponible para actividades productivas, en el caso de los adultos, y a educación, en el caso de los niños y niñas. Además, los impactos del cambio climático están provocando que los desplazamientos para encontrar leña sean cada vez mayores, aumentando el tiempo y la distancia requeridos para su recolección, así como la inseguridad en estos desplazamientos donde frecuentemente las mujeres sufren violencia. Por otra parte, el acceso limitado a leña puede causar cambios en la alimentación y generar malnutrición en las familias. Asimismo, su ahorro puede llevar a hervir el agua precariamente lo que aumenta el consumo de agua contaminada y representa un peligro para las mujeres embarazadas, personas desnutridas y los enfermos⁴¹.

El coste de la leña es otro factor fundamental. Aunque hay muchas familias que emplean leña recolectada para cocinar, también existe un gran número de familias que compra leña, ya sea toda la que emplean o sólo una parte

para complementar lo recolectado. Con el uso de una estufa eficiente se puede conseguir un ahorro en el gasto de leña de hasta el 66%, pudiéndose utilizar el dinero empleado en otras necesidades de la familia como educación o creación de actividades productivas.

>>> Las mujeres tienen un rol esencial en la adopción y el uso de tecnología más moderna y limpia para cocinar, ya que son las responsables de llevar a cabo esta tarea. Por lo tanto, las mujeres deben ser integradas en el proceso de diseño de proyectos y soluciones. Sin sus opiniones los productos no responderán a las necesidades y no serán utilizados.



Según la Alianza Global para Cocinas Limpias⁴², cada uno de los segmentos de la cadena de valor de una cocina limpia debe contar con la participación de la mujer por las siguientes razones⁴³:

40. <https://www.paho.org/es/temas/calidad-aire>

41. Stloukal, L., Holding, C., Kaaria, S., Guarascio, F., & Gunewardena, N. 2013. Los bosques, la seguridad alimentaria y el género.

42. Global Alliance for Clean Cookstoves en inglés.

43. Hart, Corinne et al. 2013. Scaling Adoption of Clean Cooking Solutions through Women's Empowerment. Global Alliance for Clean Cookstoves.

Diseño de producto	Los aportes de las mujeres en el diseño son críticos. Su involucramiento puede ayudar a generar demanda, crear productos apropiados y aumentar la adopción de nuevas cocinas.
Producción	La producción de cocinas limpias puede contribuir al empoderamiento económico de las mujeres, (i) al generar empleo en la cadena de producción donde las mujeres pueden aportar sus conocimientos en cerámica y otros campos o (ii) al apoyar su emprendimiento.
Financiación al consumidor	La existencia de diferentes opciones de financiación facilita a las mujeres acceder a cocinas limpias de manera más sencilla.
Financiación del proveedor	Las mujeres empresarias juegan un rol fundamental en el sector de las cocinas al tener acceso directo a las potenciales consumidoras. A menudo, estas empresarias encuentran dificultades para acceder a créditos o inversores y necesitan capacitación en financiación.
Distribución	Las mujeres son clave para escalar la distribución. Están organizadas en redes, llegan a los hogares más difíciles de acceder, pueden usar herramientas de marketing de mujer a mujer y son promotoras de confianza para el resto de mujeres.
Servicio postventa	Las mujeres están bien posicionadas para asegurar el mantenimiento y cuidado apropiado para las cocinas limpias. La transferencia de conocimiento de mujer a mujer es más efectiva que de hombre a mujer.

A pesar del uso de cocinas con nuevos combustibles y tecnologías más modernas y eficientes, la población seguirá necesitando leña. Para asegurar un abastecimiento sostenible, se puede promover el establecimiento y manejo de

plantaciones forestales y sistemas agroforestales con fines energéticos. Este tipo de proyectos promueve la generación de empleo entre las comunidades locales en los que también hay que considerar la participación de la mujer.

RECOMENDACIONES

Sensibilizar a hombres y mujeres **sobre los beneficios de las tecnologías alternativas** de cocción. Es necesario incluir a los hombres en esta sensibilización ya que en muchos casos son ellos quienes manejan el presupuesto familiar y deciden las compras de equipamiento doméstico, especialmente en los segmentos de pobreza y pobreza extrema.

Incluir a las mujeres en el diseño de las cocinas. La participación de las mujeres es esencial durante el diseño para conocer las características específicas para la cocción de alimentos en cada región y país.

Ofrecer capacitaciones técnicas, en finanzas y en gestión para capacitar a las mujeres en negocios relacionados con la producción de cocinas, su distribución y servicio postventa.

Generar empleo asegurando la participación de las mujeres en toda la cadena de la implementación de estufas incluyendo la construcción, comercialización y mantenimiento. Asimismo, asegurar la participación de mujeres en la producción de leña sostenible.

Organizar a las mujeres que trabajan en la producción, distribución y mantenimiento de cocinas en cooperativas, con el objetivo de compartir buenas prácticas, aumentar su acceso a financiamiento o acceder fácilmente a productos para reparación de cocinas.

Crear mecanismos de financiación innovadores que se adapten a las necesidades específicas de las mujeres compradoras de cocinas como fondos de préstamo rotativos o planes de repago flexibles.

Crear mecanismos de financiación adecuados para las mujeres emprendedoras o adaptar los existentes disminuyendo, por ejemplo, las tasas de interés.

Analizar qué alimentos son los que las mujeres tardan más en cocinar y **proponer alternativas que sean culturalmente apropiadas.** Por ejemplo, se puede proponer el uso de una cocina diferente, la modificación de la manera de cocinar o la externalización de determinados alimentos a cooperativas creadas por mujeres en las comunidades. En Chiapas se calcula que las mujeres dedican entre 35 y 65 horas al mes cocinando tortillas, lo que supone entre un 23 y un 47% de su tiempo productivo para hacer 7 kilos de tortillas⁴⁴.

44. Troncoso, Karin et al. 2019. Adoption of LPG for cooking in two rural communities of Chiapas, Mexico Pan American Health Organization.

BIODIVERSIDAD

Los bosques son el mayor repositorio de biodiversidad terrestre y ofrecen una importante contribución para la seguridad alimentaria, los medios de vida y el alivio de la pobreza de las comunidades rurales más vulnerables. La pérdida de bosques, debido a los impactos del cambio climático representa una amenaza global para la biodiversidad, así como para los servicios ecosistémicos, a la vez que afecta a la forma de vivir de las comunidades que dependen de él.



Entre los impactos provocados por el cambio climático y que amenazan la permanencia de la biodiversidad se encuentran el aumento de plagas y los incendios, la falta de adaptación de las especies y los cambios de uso del suelo.

De acuerdo con un estudio en poblaciones rurales en América Latina, África y Asia, el 77% de los hogares participan de la recolección de alimentos silvestres, la gran mayoría (77%) lo hacen para subsistencia y en menor medida (19%) para generación de ingresos. En la región latinoamericana, se recogen 192 especies silvestres diferentes⁴⁵ que incluyen plantas (frutos, semillas, raíces, flores, hojas y tallos), animales (pequeños mamíferos, aves e insectos) y hongos.

Las mujeres dependen en mayor medida de los productos de la biodiversidad que los hombres. La división por género del trabajo agrícola y la producción de alimentos, junto con el hecho de que las mujeres tienen menos

45. Gordon M. Hickey et al. 2015. Quantifying the economic contribution of wild food harvests to rural livelihoods: A global-comparative analysis. Elsevier.

alternativas de generación de ingresos que los hombres⁴⁶, implica que estas acudan con más asiduidad al bosque para recolectar alimentos silvestres que completen la dieta de sus familias y generen ingresos, buscar productos para realizar artesanías que vender, además de obtener combustibles para cocinar y calentar el hogar.

La pérdida de la biodiversidad del bosque asociada al cambio climático y a la expansión de la frontera agrícola está añadiendo nuevos desafíos a las mujeres que tienen que desplazarse más lejos para conseguir los alimentos que antes recolectaban cerca de sus hogares, aumentando el tiempo empleado en ello y disminuyendo las horas dedicadas a labores productivas. Además, podría suponer una pérdida de ingresos generados por la venta y transformación de los alimentos y plantas silvestres que recolectan, como miel, castañas u orquídeas. En LAC los ingresos por biodiversidad representan el 6%⁴⁷ de los ingresos de los hogares rurales.

Hombres y mujeres tienen diferentes conocimientos sobre la biodiversidad de los bosques y manejan los recursos de manera distinta. Por ejemplo, las mujeres a menudo poseen conocimientos para la identificación y recolección de alimentos silvestres nutritivos que son usados para complementar la preparación de las comidas familiares. Con su conocimiento se tienden a priorizar determinadas semillas por su capacidad de conservación y contribución a su seguridad alimentaria y a la medicina tradicional, ayudando a mantener la biodiversidad existente. Se las considera las principales guardianas de la biodiversidad. Los hombres, por su parte, tienen conocimientos más profundos sobre animales salvajes, peces e insectos, así como de la diversidad de plantaciones madereras existentes que les generan importantes ingresos.

Ambos tipos de conocimientos son esenciales tanto en la toma de decisiones sobre manejo y conservación de recursos y biodiversidad como en las decisiones para la adaptación al cambio climático. Sin embargo, los conocimientos femeninos son frecuentemente subestimados ya que las mujeres no son incluidas en la gestión forestal o en la toma de decisiones de la comunidad, debido a los roles de género tradicionalmente asignados a la mujer en el bosque o a normas sociales que imperan en su comunidad como la creencia de que la mujer no puede trabajar en el bosque o que su trabajo no debe ser remunerado.

A ello se suma, las barreras que las mujeres encuentran para acceder a los bosques debido a sus limitaciones en el acceso a la tierra al no ser propietarias y a los obstáculos que enfrentan en el acceso a créditos, capacitaciones, mercados o cadenas de valor, lo que dificulta el aprovechamiento de la biodiversidad para la generación de ingresos.

>>> Los conocimientos específicos de las mujeres sobre biodiversidad pueden contribuir al monitoreo de las especies, la restauración forestal y al manejo del suelo contribuyendo a la gestión sostenible del bosque.



Fuente: Mancomunidad Chopanch'orti'. Guatemala

46. Wan, M. et al. 2011. Forests, women and health: opportunities and challenges for conservation. *International Forestry Review* 13 (3) :369-387.

47. Gordon M. Hickey et al. 2015. Quantifying the economic contribution of wild food harvests to rural livelihoods: A global-comparative analysis. Elsevier.

CUADRO 6

Generación de ingresos aprovechando la biodiversidad

Las mujeres de la Cooperativa Selva Viva en el Ejido Tres Garantías en Chetumal (México) decidieron aprovechar los frutos y las hojas del árbol del ramón (*Brosimum alicastrum*), un árbol poco apreciado en su comunidad, para hacer harina, té y horchata.

En el corredor seco de Guatemala existe una desnutrición muy elevada debido a que se están prolongando los periodos de sequía por los impactos del cambio climático.

Las semillas y hojas del ramón son una fuente importante de aminoácidos, alta fibra, calcio, ácido fólico, vitaminas A, B y C, hierro y triptófano. Tras recibir capacitación en la recolección y transformación de las semillas y hojas, así como en cuestiones relacionadas con la gestión de negocio con un proyecto del BID dentro del Programa de Inversión Forestal (FIP), las 9 mujeres de la cooperativa buscaron financiación a través de diversas cooperaciones técnicas para poner en marcha su negocio. En 2015, se constituyeron legalmente como empresa forestal y recibieron fondos para la construcción de su fábrica de alimentos y un punto de venta, ambos en la localidad de Tres Garantías. Selva Viva 3G recibe capacitación por parte de la Fundación Walmart para que la empresa pueda convertirse en proveedora de sus tiendas.

El proyecto del BID Lab “Recuperación del Capital Natural del Corredor Seco y Adaptación Climática de su Población” desarrollado en la Mancomunidad Copán Chortí-MCC, tiene como fin recuperar los recursos naturales en las microcuencas para fortalecer las capacidades de resiliencia de las familias, indígenas chortíes y gobiernos locales, mejorar las capacidades en la producción de alimentos que les sustenten durante los tiempos de sequía y proteger las partes altas de cuencas para asegurar la producción de agua. Para ello, se diseñó e implementó el Modelo de Adaptación Climática (MAC) que capacitó a las familias (principalmente mujeres) en la recuperación, producción y uso de plantas y animales nativos que se adaptan mejor a las condiciones locales. Se crearon 17 viveros de hierbas nativas, se establecieron 11 bancos de semillas comunitarios y se apoyó en la recuperación y reproducción de la gallina Peluca que se adapta a condiciones climáticas adversas como sequías. Cada familia recibió 10 gallinas y 2 gallos con el fin de que tuvieran carne y huevos para alimentarse y vender. Al final del año cada familia debía entregar la misma cantidad de animales a otra familia que aún no había sido beneficiada con el objetivo de tener un efecto multiplicador. Tras la implementación del MAC, 6,261 familias de 130 poblados (19,310 beneficiarios directos e indirectos de los que el 97.6% son mujeres) están generando anualmente unos US\$ 3.2 millones de ingresos por la venta de carne, huevos, maíz y frijol producidos usando especies nativas de animales y plantas que se adaptan a las condiciones climáticas de la región y por los ingresos de incentivos forestales por la recuperación de unas 5,000 hectáreas de bosque. Una evaluación identificó que el 36% de las niñas tuvieron un incremento del 27% en peso y 23% en altura debido al consumo de proteína vegetal y animal⁴⁸.

48. Mullally, C. 2018. Evaluación de Impacto del Proyecto: “Recuperación del Capital Natural de la Región del Corredor Seco y Adaptación Climática de su Población” BID y BID Lab.

Otra de las causas que pueden limitar el acceso de las mujeres a los bosques es la aplicación de nuevas regulaciones forestales o prácticas de manejo. La aplicación de una gestión forestal más sostenibles para hacer frente a los impactos del cambio climático puede dificultar

el acceso de las mujeres a los recursos del bosque. Cuando se redefine un bosque como área protegida se puede cambiar la admisión al mismo y por lo tanto limitar el acceso de las mujeres a sus recursos si no se han tenido en cuenta sus intereses y prácticas en el bosque.

RECOMENDACIONES

Facilitar la participación de las mujeres en la toma de decisiones que afecte al acceso al bosque y en particular a la biodiversidad.

Crear programas que involucren a las mujeres en la conservación comunitaria de los bosques, por ejemplo, capacitándolas en la gestión integrada de vegetales y árboles frutales o en el monitoreo de especies.

Crear programas de recuperación de semillas de especies claves para la alimentación y la salud del bosque aprovechando los conocimientos específicos de las mujeres de la comunidad.

Capacitar a las mujeres en sistemas silvopastoriles en las zonas de amortiguamiento a áreas boscosas, promoviendo los beneficios de operar sistemas mixtos de cultivo y ganado (agro-silvo pastoril) y reduciendo la presión sobre la biodiversidad en los bosques.

Facilitar el acceso a crédito que promocióne la creación de negocios a partir de los alimentos silvestres y otro tipo de biodiversidad recolectada en el bosque (transformación de semillas, procesamiento de miel, venta de plantas de interior, artesanías, etc.)

Fortalecer las capacidades para el **empleo de alimentos silvestres** después de desastres climáticos como sequías o inundaciones.

Generación de empleo a través de la gestión sostenible de la biodiversidad, por ejemplo, creando un turismo gastronómico entorno a los alimentos silvestres existentes.

Promover y crear programas de **establecimiento y gestión de huertos, viveros y gallineros** para la producción de alimentos (plantas comestibles, frutales, huevos y carne) así como plantas medicinales y ornamentales como complemento a lo recolectado en los bosques.

ANEXO 1

INFORME METODOLÓGICO DE ONU-REDD SOBRE GÉNERO

En 2017, se publicó un Informe Metodológico de ONU-REDD sobre Género⁴⁹ para guiar a los países en la integración de género en el diseño, implementación y monitoreo de las actividades REDD+. Los cinco ejes de trabajo incluidos en la metodología son de especial interés para incluir una adecuada perspectiva de género en los cuatro elementos principales de la **Fase 1 de REDD+** que incluye:



1 ESTRATEGIAS O PLANES DE ACCIÓN NACIONALES

2 SISTEMA NACIONAL DE MONITOREO DE LOS BOSQUES

3 SISTEMA DE INFORMACIÓN SOBRE SALVAGUARDAS

4 NIVELES DE REFERENCIA DE EMISIONES FORESTALES O NIVELES DE REFERENCIA FORESTALES

49. ONU-REDD+. 2019. Informe metodológico de ONU-REDD+ sobre género. Serie de recursos técnicos. 4. Gobierno de Guatemala. 2010. Ley de Incentivos Forestales para poseedores de pequeñas extensiones de tierra de vocación forestal o agroforestal. PINPED.

INFORME METODOLÓGICO DE ONU-REDD SOBRE GÉNERO

Los cinco ejes pueden ser también aplicados en la **Fase 2 de REDD+**, así como en el desarrollo de los 4 temas incluidos en esta nota (cadenas de valor, esquemas de pagos ambientales, leña y biodiversidad) que son temas transversales a las **Fases 1 y 2**.

EJE 1:
Evaluaciones con
perspectiva de género
y análisis específicos
de género

Integrar la perspectiva de género en las evaluaciones y diseños necesarios para la formulación de políticas para REDD+, así como en los estudios realizados para conocer los motores directos e indirectos de la deforestación y la degradación forestal y los obstáculos a las actividades. Además, pueden realizarse análisis específicos de género en el marco de un ejercicio paralelo.

EJE 2:
Sensibilización
y fomento de la
capacidad en materia
de género

Capacitar y sensibilizar a las partes interesadas en igualdad de género y empoderamiento de la mujer es fundamental para integrar una perspectiva de género con eficacia. Esta capacitación puede llevarse a cabo mediante programas de formación específicos sobre los enfoques de género, la incorporación de especialistas de género en las labores técnicas y la inclusión de elementos de género en los instrumentos que se desarrollan para los países asociados.

EJE 3:
Participación con
perspectiva de género

Asegurar la participación equitativa y significativa de mujeres y hombres en talleres, comités, equipos de trabajo, consultas, capacitaciones y todos aquellos ámbitos de adopción de decisiones relacionados con REDD+.

EJE 4:
Planificación y
monitoreo con
perspectiva
de género

Concebir medidas de planificación y monitoreo con perspectiva de género, incluso en los marcos de presentación de informes y presupuestos, puede ayudar a evaluar si las mujeres y los hombres se están beneficiando de los procesos de REDD+ y a garantizar la disponibilidad de recursos financieros adecuados para las actividades relacionadas con el género.

EJE 5:
Gestión de los
conocimientos
sobre género

Sistematizar y documentar las buenas prácticas y experiencias adquiridas en el diseño y la implementación de medidas de REDD+ con perspectiva de género. Poner en común esas experiencias en materia de género promueve el intercambio de conocimientos y la posibilidad de replicar tales prácticas, además de ayudar a consolidar la pertinencia, la necesidad y los beneficios de las medidas de REDD+ con perspectiva de género.

ANEXO 2

A CONTINUACIÓN, SE INCLUYEN ALGUNOS EJEMPLOS DE INDICADORES PARA LAS RECOMENDACIONES INCLUIDAS EN LA GUÍA.

RESULTADOS Y PRODUCTOS	INDICADORES
CADENAS DE VALOR	
PARTICIPACIÓN	
RESULTADO	
Aumenta la participación de mujeres en los órganos de decisión forestales como comités de bosques y juntas de aguas	Número de hombres y mujeres que participan en los órganos de decisión forestales
CRÉDITO	
RESULTADO	
Aumento del número de mujeres que reciben créditos	Número de mujeres y hombres que reciben crédito
PRODUCTO	
Programas de crédito específicos para mujeres creados o adaptados	Número de programas de créditos específicos para mujeres creados o adaptados
CAPACITACIÓN	
RESULTADO	
Aumenta la participación de las mujeres en las cadenas de valor al aprender técnicas y adquirir conocimientos nuevos para trabajar en ellas	Número de mujeres que aplican nuevas técnicas y conocimientos en las cadenas de valor
PRODUCTO	
Aumenta el número de mujeres capacitadas en técnicas o conocimientos que mejoran su participación en las cadenas de valor	Número de capacitaciones para mujeres en técnicas o conocimientos que mejoran su participación en la cadena de valor
CADENAS DE VALOR AGROFORESTALES	
RESULTADO	
Aumento del número de mujeres trabajando en cadenas de valor agroforestales	Número de mujeres y hombres trabajando en cadenas agroforestales

RESULTADOS Y PRODUCTOS

INDICADORES

TECNOLOGÍA**RESULTADO**

Disminuye el tiempo de recolección y procesamiento de productos agroforestales entre las mujeres por el uso de tecnología

Número de horas que mujeres y hombres dedican a la recolección y procesamiento de un producto agroforestal determinado

PRODUCTO

Tecnologías introducidas para disminuir el tiempo de recolección y procesado de productos agroforestales de las mujeres

Número de tecnologías introducidas para disminuir el tiempo de recolección y procesado de las mujeres

PASO DE MERCADO INFORMAL A FORMAL**RESULTADO**

Aumenta el número de mujeres que pertenecen a una cooperativa, asociación o empresa y que anteriormente se encontraban en el sector informal

Número de mujeres que pasan del sector informal al formal a través de una cooperativa, asociación o empresa

Número de trabajadores formales e informales en la cadena de valor desagregado por sexo

PRODUCTO

Creación de cooperativas, asociaciones o empresas para formalizar mujeres trabajadoras

Número de cooperativas, asociaciones o empresas creadas o fortalecidas para formalizar mujeres trabajadoras

ESQUEMAS DE PAGOS AMBIENTALES**PARTICIPACIÓN EN EL DISEÑO****RESULTADO**

Se incluye la perspectiva de género en el diseño de la iniciativa REDD+ de manera significativa

Número de actividades de género incluidas en el diseño de la iniciativa REDD+

PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN**RESULTADO**

Aumenta el número de mujeres que participan en la gestión de los sistemas de pagos

Número de mujeres y hombres que participan en los órganos de gestión de los sistemas de pagos

PAGOS**RESULTADO**

Aumenta el número de mujeres que reciben pagos por servicios ambientales

Número de mujeres y hombres que reciben pagos por servicios ambientales

RESULTADOS Y PRODUCTOS

INDICADORES

PRODUCTO

Capacitaciones para mujeres sobre servicios financieros asociados a los pagos recibidos

Número de capacitaciones para mujeres sobre servicios financieros asociados a los pagos recibidos

LEÑA

USO DE TECNOLOGÍAS ALTERNATIVAS

RESULTADO

Aumenta el número de hogares que utilizan tecnologías alternativas de cocción

Número de hogares que utilizan tecnologías alternativas de cocción desagregados por sexo de cabeza de familia

Se reduce el tiempo dedicado a cocinar

Número de horas empleadas para cocinar

Se reduce el tiempo dedicado a recolectar leña

Número de horas empleadas en la recolección de leña

PRODUCTO

Mujeres y hombres se capacitan sobre los beneficios de las tecnologías alternativas de cocción

Número de mujeres y hombres capacitados sobre los beneficios de las tecnologías alternativas de cocción

CADENA DE VALOR DE LA COCINA

RESULTADO

Aumenta la participación de las mujeres en el diseño de las cocinas

Número de mujeres y hombres que participan en el diseño de las cocinas

Aumenta el número de mujeres que trabajan en la cadena de valor

Número de mujeres y hombres empleadas en la cadena de valor
Número de mujeres empleadas a tiempo parcial y total
Número de trabajos temporales y permanentes
Número de empresas de mujeres creadas

PRODUCTO

Aumentan las mujeres capacitadas para participar en los negocios de la cadena de valor

Número de mujeres y hombres que reciben capacitaciones técnicas, de gestión o finanzas

FINANCIACIÓN

RESULTADO

Aumenta el número de mujeres que recibe financiación para comprar una cocina o emprender un negocio

Número de mujeres y hombres que recibe financiación para la compra de una cocina
Número de mujeres y hombres emprendedores que recibe un crédito

RESULTADOS Y PRODUCTOS

INDICADORES

BIODIVERSIDAD

PARTICIPACIÓN EN LA TOMA DE DECISIONES

RESULTADO

Aumenta el número de mujeres que participan en la toma de decisiones sobre acceso al bosque y diversidad

Número de mujeres que participan en los órganos de toma de decisiones del bosque

PRODUCTO

Capacitaciones para aumentar la participación de las mujeres en la toma de decisiones sobre acceso al bosque y diversidad

Número de capacitaciones llevadas a cabo para empoderar y fortalecer la participación de las mujeres en la toma de decisiones

CONSERVACIÓN COMUNITARIA

RESULTADO

Aumenta la participación de las mujeres en las actividades de conservación comunitaria de los bosques

Número de mujeres y hombres que participan en la conservación comunitaria de los bosques
Número de mujeres y hombres que participan en programas de recuperación de semillas

CREACIÓN DE NEGOCIOS SOSTENIBLES

RESULTADO

Aumenta el número de mujeres que trabajan en negocios sostenibles a partir de la biodiversidad

Número de negocios sostenibles creados desagregado por sexo

PRODUCTO

Capacitaciones técnicas, en gestión o finanzas para formar a mujeres en la creación de un negocio

Número de programas de capacitación para formar a mujeres en la creación de un negocio

CRÉDITO

RESULTADO

Aumenta el número de mujeres que acceden a crédito para crear negocios a partir de biodiversidad

Número de mujeres y hombres que acceden a crédito



GÉNERO, BOSQUES Y CAMBIO CLIMÁTICO

